



Relazione Tecnica-Illustrativa

RUP Dott. Alessandro Pisano

Valore stimato appalto: € 15.000,00=
(accessori fiscali esclusi)

CODICE CPV 79998000-6
Servizi di assistenza professionale

RELAZIONE TECNICA-ILLUSTRATIVA

Con riferimento alla necessità di conferire ad un professionista qualificato l'incarico di Organismo di Vigilanza (O.d.V.) di seguito si riportano le seguenti informazioni riepilogative.

1 Oggetto e breve descrizione

L'affidamento ha per oggetto il conferimento dell'incarico per l'assunzione del ruolo di Organismo di Vigilanza (O.d.V.), a cui saranno anche attribuite funzioni di Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.).

L'appalto è costituito da un unico lotto. La separazione del servizio in più lotti non è possibile se non a rischio di comprometterne l'ottimale fruibilità e fattibilità.

La scelta di esternalizzare il servizio di O.D.V./O.I.V. si giustifica in quanto l'Azienda Farmaceutica Municipalizzata di Crema (in seguito anche A.F.M.), quale soggetto rientrante nella definizione di piccola impresa, non abbisogna di una funzione di valutazione a tempo pieno.

Pertanto, il ricorso allo strumento dell'affidamento a terzi del servizio in oggetto, se da un lato consente di concentrare attenzione e risorse su altre attività ritenute strategiche all'interno di A.F.M., dall'altro permetterà comunque il pieno controllo delle fasi nelle quali l'attività professionale oggetto d'appalto si sostanzia, anche in virtù dello stretto rapporto di collaborazione diretta con gli organi aziendali di pertinenza a cui è chiamato il professionista affidatario.

2 Motivo dell'acquisizione

In data 31.12.2025 è terminato il mandato triennale dell'incarico di O.D.V./O.I.V. affidato in data 09.01.2023 all'Avv. Fabrizia Sinigaglia. Pertanto, A.F.M., in conformità al proprio Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo (MOGC) è tenuta a soddisfare l'esigenza di acquisire un profilo professionale competente per assumere le funzioni di Organismo di Vigilanza (O.D.V.), a cui saranno anche attribuite funzioni di Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.).

Atteso che l'O.D.V. è una figura fondamentale, dovendo lo stesso assicurare idonea vigilanza sul funzionamento e sull'osservanza del MOGC, nonché procedere al monitoraggio della *performance* organizzativa con riferimento all'intero processo, dalla definizione degli obiettivi, alla misurazione in corso d'anno, fino alla valutazione finale dei risultati, sulla base delle linee di indirizzo comunali e

aziendali, A.F.M. intende vagliare i profili di più professionisti, al fine di affidare l'incarico in oggetto ad un contraente particolarmente preparato e qualificato.

A.F.M. è consapevole che l'istituto dell'affidamento diretto si configura quale meccanismo di aggiudicazione peculiare nell'ambito della contrattualistica pubblica, rappresentando una deroga rispetto al paradigma concorsuale che impronta il sistema degli appalti pubblici.

La disciplina consolidata nell'art. 50 del D.lgs. 36/2023, recentemente oggetto di un significativo intervento riformatore mediante l'emanazione del D.lgs. 209/2024 (c.d. "Correttivo"), delinea con precisione i limiti e le condizioni di operatività dell'affidamento diretto, imponendo un equilibrio tra l'istanza di celerità amministrativa e il rispetto dei principi fondanti della materia.

A.F.M., pur nell'ambito di un affidamento diretto, intende dunque rispettare pienamente i vincolanti principi di trasparenza, imparzialità, proporzionalità e non discriminazione sanciti dal Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea e trasposti nell'ordinamento nazionale attraverso il D.lgs. 36/2023 e s.m.i, a maggior ragione in sede di individuazione di un profilo di alto spessore morale e professionale, di rilievo essenziale per l'attuazione del MOGC., quale è l'O.D.V.

Pertanto, fermo restando il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. 36/2023, A.F.M., per la selezione dell'O.D.V./O.I.V., intende garantire una selezione del contraente fondata su criteri oggettivi e verificabili mediante la procedimentalizzazione della procedura di affidamento.

3 Tipologia della procedura da espletare

La procedura utilizzata è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. 36/2023.

La procedimentalizzazione della procedura in oggetto è volta esclusivamente a preconstituire le garanzie idonee a tutelare sia la concorrenza che la qualità delle prestazioni richieste.

A tal fine, i criteri di selezione individuati nel disciplinare dell'affidamento e nelle Modalità di presentazione delle offerte e Criteri di valutazione, non valgono ad alterare l'essenza di una scelta diretta dell'operatore affidatario.

Per le ragioni già esposte al superiore punto 2, A.F.M. ha ritenuto di strutturare l'affidamento diretto per acquisire il servizio di O.D.V./O.I.V., anziché operare una scelta discrezionale immediata, al fine di salvaguardare i principi di trasparenza e correttezza.

Il procedimento strutturato persegue altresì l'obiettivo di individuare il soggetto più qualificato a cui affidare l'incarico, tenuto conto delle caratteristiche tecnico-strutturali dell'Azienda Farmaceutica Municipalizzata di Crema, nonché della mission della medesima.

In considerazione dell'elevato numero di professionisti legali operativi sul territorio (a livello provinciale e non solo), A.F.M. ha strutturato il procedimento di affidamento diretto anche al fine di semplificare l'individuazione del soggetto affidatario e preconstituire i motivi della propria scelta sulla base dei criteri di economicità e della corrispondenza del profilo selezionato alle proprie esigenze.

Gli operatori economici saranno individuati per tramite della pubblicazione di sul sito istituzionale di A.F.M. della comunicazione di inizio della procedura, nonché a mezzo degli organi di stampa e dei portali degli Ordini degli Avvocati e dei Commercialisti di Cremona e di Lodi.

4 Importo stimato dell'appalto a base d'asta e costo manodopera

L'importo a base d'asta è di € 15.000,00=, al netto dell'Iva e di eventuali altre imposte e/o contributi, nonché delle opzioni e delle somme a disposizione.

Il servizio, configurandosi come di **natura intellettuale**, non è soggetto alla quantificazione da parte dell'offerente, in sede di presentazione dell'offerta economica, dei costi della manodopera e degli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (art. 108, comma 9, del D.lgs. 36/2023).

La base d'asta è stata calcolata considerando i prezzi di riferimento per servizi simili individuati analizzando le iniziative di gara indette da altre pubbliche amministrazioni rinvenibili sulle piattaforme dedicate e attraverso i principali motori di ricerca, tenendo conto dei seguenti elementi:

- Tipologie di attività e figure professionali occorrenti per l'espletamento dei servizi richiesti;
- Risultati da conseguire;
- Tempistiche/durata del contratto;
- Dimensioni di A.F.M.

Non saranno ammesse offerte di rialzo della base d'asta.

Prospetto economico generale:

Servizio di definizione del sistema dei profili professionali
A- IMPORTO A BASE D'ASTA (ACCESSORI FISCALI ESCLUSI)

A-1	Importo del servizio	15.000,00= €
A-2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0,00= €
	TOTALE A	15.000,00= €
	Importo soggetto a ribasso	15.000,00= €

B- IMPORTO DELLE OPZIONI (ACCESSORI FISCALI ESCLUSI)		
B-2	Variazioni in aumento di cui all'art. 120 del D.lgs. 36/2023	10.000,00= €
B-3	Revisione prezzi (art. 60 del D.lgs. 36/2023) 1% l'anno	2.000,00= €
	TOTALE B	12.000,00= €

C- ULTERIORI SOMME A DISPOSIZIONE		
C-2	IVA 22% su A	3.300,00= €
C-3	IVA 22% su B	2.640,00= €
C-4	CPA 4% su A	732,00= €
C-5	CPA 4% su B	585,60= €
C-6	Ritenuta d'acconto 20% su A	3.000,00= €
C-7	Ritenuta d'acconto 20% su B	2.400,00= €
	TOTALE C	1.875,60= €
	TOTALE PROSPETTO ECONOMICO A+B+C	28.875,60= €

Per questa tipologia di affidamento, che si contraddistingue per servizi professionali che hanno natura intellettuale con conseguente inconfigurabilità di specifici costi di manodopera, laddove per manodopera si intende la forza lavorativa, prevalentemente manuale, adibita ad un'attività produttiva in modo continuativo, non è previsto un costo della manodopera.

L'appalto è finanziato con fondi propri di bilancio.

5 Durata e decorrenza dell'appalto

L'affidamento ha durata di 36 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto a cui seguirà, entro i successivi 20 giorni, il primo incontro di coordinamento convocato da A.F.M.

L'avvio del servizio potrà essere anticipato nelle more della stipula del contratto per ragioni di urgenza, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del D.lgs. 36/2023.

6 Eventuale motivazione mancata suddivisione dei lotti

Questa tipologia di servizio non si presta ad una suddivisione in lotti.

7 Attività non subappaltabili

A.F.M. ha ritenuto di escludere la facoltà di subappaltare le prestazioni del servizio in oggetto, mossa dall'esigenza di garantire in via principale il carattere personale dell'attività svolta dal O.D.V./O.I.V., in considerazione dell'alto livello di qualifica professionale richiesto ed in quanto si tratta di una funzione di vigilanza sul funzionamento e l'osservanza del MOGC.

Inoltre, l'Organismo di Vigilanza è inserito nell'organigramma di A.F.M. in posizione gerarchica e risponde, nello svolgimento della sua funzione, esclusivamente al Consiglio di Amministrazione.

L'Organismo di Vigilanza potrà, avvalendosi di professionisti esterni, dotarsi di risorse competenti in materia giuridica, di organizzazione aziendale, revisione, contabilità, finanza e sicurezza sui luoghi di lavoro, senza oneri accessori per A.F.M.

8 Criterio di valutazione delle offerte e esclusione delle offerte anomale

La selezione del professionista affidatario avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023.

L'appalto sarà pertanto affidato al professionista che avrà formulato la migliore offerta in termini di miglior rapporto qualità/prezzo, valutatane la congruità rispetto alle condizioni tecnico-qualitative proposte.

A.F.M. procederà prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica di tutti i concorrenti. A.F.M. ritiene difatti di osservare il divieto di commistione tra le due offerte anche se si tratta di una procedura di affidamento diretto, a maggior garanzia di imparzialità della valutazione, in quanto la conoscenza dell'entità dell'offerta economica prima di quella tecnica è idonea a compromettere il buon andamento e l'imparzialità della propria opera e la tutela dei principi di trasparenza e di *par condicio* fra i candidati. La valutazione dell'Offerta

Tecnica e dell'Offerta economica sarà effettuata in base ai punteggi stabiliti nel documento denominato *"Criteri di Valutazione"*, allegato alla procedura. I risultati di tutte le operazioni di attribuzione dei punteggi tecnici ed economici saranno presi in considerazione fino alla seconda cifra decimale, con troncamento. Trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. 36/2023 non è prevista l'esclusione automatica delle offerte anomale. Tuttavia, A.F.M. si riserva di valutare la congruità delle offerte che, in base ad elementi specifici, appaiano anomalmente basse.

9 Anticipazione del prezzo

Per l'oggetto dell'appalto è esclusa l'anticipazione del prezzo ai sensi dell'art. 33 del Capo II dell'Allegato II.14 del D.lgs. 36/2023.

10 Categoria merceologica dell'Albo fornitori

L'Organismo di Valutazione (O.D.V.) ha natura istituzionale ed amministrativa, non commerciale. Per tale motivo non può essere classificato all'interno di una categoria merceologica, che si riferisce a beni e servizi scambiati sul mercato.

11 CUI della procedura e CUP

Per questo tipo di appalto non è previsto né il Codice Unico di Intervento (CUI), né il Codice Unico di Progetto (CUP).

12 Ulteriori elementi da segnalare

Le eventuali richieste di chiarimenti, la Domanda con tutti gli allegati richiesti e l'offerta tecnica ed economica dovranno essere inviate all'indirizzo di posta elettronica certificata: crema@assofarm.postecert.it, ponendole alla c.a. del RUP Dott. Alessandro Pisano. Le risposte ai quesiti saranno notificate via PEC al professionista che avrà richiesto informazioni e/o chiarimenti. Si ricorda che per l'inoltro della documentazione indicata dal punto 5 del disciplinare della procedura (necessaria per la partecipazione alla procedura stessa), dovrà essere utilizzato un indirizzo di posta elettronica certificata riconducibile al professionista. In particolare, nell'oggetto della PEC il concorrente dovrà inserire la seguente dicitura <<Affidamento diretto dell'incarico di O.D.V./O.I.V. – c.a. RUP Dott. Alessandro Pisano>>. La carenza di qualsiasi elemento formale della

Domanda, e in particolare la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale della documentazione richiesta (con esclusione di quelle afferenti all'Offerta Economica), possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del D.lgs. 36/2023. Ai fini della sanatoria A.F.M. assegna un congruo termine (non superiore a dieci giorni) perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie. Ove il candidato produca dichiarazioni o documenti non perfettamente coerenti con la richiesta, A.F.M. può chiedere ulteriori precisazioni o chiarimenti, fissando un termine perentorio a pena di esclusione. In caso di inutile decorso del termine, A.F.M. procede all'esclusione del candidato dalla procedura.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott. Alessandro Pisano